



ANPA

Agenzia Nazionale per la
Protezione dell'Ambiente

Seconda Conferenza Nazionale SINAnet

Roma, 5-6 dicembre 2000
Palazzo Rospigliosi

In collaborazione con il Centro Tematico Nazionale Atmosfera, Clima
ed Emissioni in aria

Informazioni legali

L'Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente o le persone che agiscono per conto dell'Agenzia stessa non sono responsabili per l'uso che può essere fatto delle informazioni contenute in questo rapporto.

Editor:

Silvia Iaccarino

Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente

Via Vitaliano Brancati, 48 - 00144 Roma
Dipartimento Stato dell'Ambiente, Controlli e Sistemi Informativi
www.anpa.it

© ANPA, Atti I/2001

ISBN 88-448-0243-0

Riproduzione autorizzata citando la fonte

Coordinamento ed elaborazione grafica

ANPA, Immagine
Grafica di copertina: Franco Iozzoli
Foto di copertina: Paolo Orlandi

Coordinamento tipografico

ANPA, Dipartimento Strategie Integrate Promozione e Comunicazione

Impaginazione e stampa

I.G.E.R. srl - Viale C.T. Odescalchi, 67/A - 00147 Roma

Stampato su carta TCF

Il documento è stato completato nel mese di dicembre 2001
Finito di stampare nel mese di marzo 2002

I Temi della Seconda Conferenza

Sessione plenaria di apertura:

Il nuovo sistema informativo ambientale

Il programma di sviluppo del sistema informativo ambientale

Sessione tematica:

Idrosfera

Sessione tematica:

Atmosfera

Sessione tematica:

Geosfera

Sessione tematica:

Biosfera

Sessione tematica:

Agenti fisici

Sessione tematica:

Rifiuti

Sessione plenaria conclusiva:

Programmi e prodotti SINAnet

Presentazione

Il ritardo, ormai canonico, tra lo svolgersi di un evento convegnistico e la pubblicazione degli atti relativi, questa volta, nel caso della 2ª Conferenza Nazionale SINAnet, si è rivelato molto opportuno. Infatti, proprio quando questo testo era ormai nelle rotative delle tipografie, il 22 novembre la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome ha sancito l'intesa sul documento "Programma di sviluppo del Sistema Nazionale di osservazione e informazione ambientale".

L'evento importante di per sé, perché conferisce alla rete SINAnet un carattere istituzionale, lo è anche in relazione alla manifestazione oggetto di questi atti dedicata, per l'appunto, al predetto Programma, che può essere incluso insieme all'intesa Stato-Regioni nel presente documento.

Fatte queste opportune premesse entriamo nello specifico della manifestazione.

Sul piano generale, la Conferenza SINAnet nasce come uno dei momenti di valutazione collegiale delle attività di sviluppo del Sistema Informativo Ambientale da parte di tutti i soggetti, che in maniera più o meno rilevante vi contribuiscono.

In particolare, nel corso della Conferenza si fanno i bilanci delle attività svolte e vengono pianificate le linee di intervento per l'anno successivo.

Ma sarebbe riduttivo ricondurre le finalità della Conferenza solo ad aspetti meramente programmatici.

La Conferenza è infatti una sede di discussione, di trasferimento di informazioni e di *know-how*, in definitiva di sviluppo di quel linguaggio comune che deve rappresentare il principale tessuto connettivo dei tanti soggetti che afferiscono alla rete SINAnet.

La Conferenza, insieme ad altri momenti di incontro, serve anche a favorire lo sviluppo di uno spirito di corpo, importante presupposto per garantire l'alimentazione della base conoscitiva attraverso l'ordinaria attività, e non mediante iniziative episodiche, dei soggetti che nel loro insieme, più che afferire a, costituiscono la rete.

Questa edizione della Conferenza SINAnet, la seconda della serie, si è svolta in un momento di maggiore maturità dell'attività di sviluppo del sistema informativo e, in particolare, del progetto dei Centri Tematici Nazionali, e in una fase di completamento della rete dei soggetti, che comprende il coinvolgimento delle ARPA di nuova costituzione, l'allargamento a ulteriori istituzioni tecnico-scientifiche e la formalizzazione dei Punti Focali Regionali.

Tema principale dell'evento, come in parte anticipato, è stato il nuovo Sistema nazionale conoscitivo e dei controlli ambientali, di cui è stato presentato il Programma di sviluppo, predisposto dall'ANPA secondo quanto stabilito dalla norma di trasferimento del SINA e sottoposto, per esame e intesa, alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome. L'iter, pur se lungo e laborioso, si è concluso positivamente quasi un anno dopo lo svolgimento dei lavori della Conferenza.

La Conferenza si è svolta nel corso di due giorni (5-6 dicembre 2000) ed è stata articolata in otto sessioni: due plenarie (apertura e chiusura) e sei tematiche parallele dedicate alla trattazione di argomenti relativi a:

- Idrosfera
- Atmosfera
- Geosfera
- Biosfera
- Agenti Fisici
- Rifiuti

Nella sessione plenaria di apertura sono stati presentati il programma e le principali attuazioni SINAnet.

Ai lavori della sessione sono intervenuti i Vertici delle Istituzioni interessate, a livello centrale e territoriale, nonché rappresentanze di associazioni imprenditoriali e ambientaliste e di organizzazioni sindacali.

È seguita una tavola rotonda con la partecipazione dei Vertici del Ministero dell'ambiente, del Sistema agenziale e di altre Istituzioni tecnico-scientifiche, che hanno fornito il loro punto di vista sul modello di sistema proposto, i risultati conseguiti e gli elementi di indirizzo per la pianificazione delle attività future.

Nella seconda giornata, la mattina, si sono svolte sei sessioni parallele che hanno consentito di fornire un quadro più dettagliato dei risultati conseguiti nei primi due anni di attività e della programmazione 2001.

Nella sessione plenaria conclusiva del pomeriggio sono state presentate relazioni sui principali temi trasversali della rete SINAnet: gli standard, l'osservatorio delle norme, il catalogo delle fonti, i sistemi informativi geografici, cui ha fatto seguito, a cura di *rapporteur*, una sintesi delle sessioni parallele.

Un dibattito alla presenza dei principali rappresentanti del Sistema agenziale e delle Istituzioni ha chiuso i lavori.

Per l'intera durata della manifestazione, sono state disponibili apparecchiature multimediali per l'accesso dimostrativo ad alcuni servizi del Sistema.

Per l'occasione sono state rese disponibili numerose (circa 40 titoli) pubblicazioni prodotte nell'ambito dell'attività di sviluppo del Sistema informativo.

La 2ª Conferenza Nazionale, si è svolta nella splendida cornice di Palazzo Rospigliosi.

Hanno seguito i lavori tanti colleghi ANPA-ARPA-APPA, rappresentanti delle principali istituzioni tecnico-scientifiche, partner di ANPA nell'ambito delle rete SINAnet, un significativo numero di esponenti del mondo scientifico a livello sovranazionale e rappresentanze di organismi pubblici impegnati a diverso titolo nelle attività di tutela dell'ambiente.

A tutti loro va il ringraziamento dell'ANPA e mio personale per essere intervenuti e aver contribuito con preziosi spunti di discussione e riflessione.

Un mio pensiero in questo momento va a Giovanni Damiani, Direttore ANPA ai tempi della Conferenza, per tutto il supporto che ha dato all'iniziativa specifica e all'intero programma di sviluppo del SINA. E ciò non tanto in relazione ad aspetti meramente istituzionali, quanto per i contributi sul piano della cultura ambientale, soprattutto in materia di biomonitoraggio e, più in generale, per lo sprone che ha saputo fornirci come compagno d'avventura, nei momenti difficili dell'iniziativa. Iniziativa che, come più volte sottolineato nel corso della Conferenza, è da ritenere senz'altro strategica per la corretta impostazione e implementazione delle politiche ambientali.

Questa considerazione mi fornisce lo spunto per rivolgere un sincero ringraziamento agli

attuali vertici dell'ANPA, Commissario e Direttore, per aver conferito la massima priorità, anche in un momento di forte transizione per l'Agenzia, a tutte le attività collegate allo sviluppo del Sistema informativo, e nelle quali si sono impegnati anche in prima persona.

Infine, *last but not least*, vorrei rivolgere un sentito grazie ai tanti colleghi ANPA, in particolare del Dipartimento AMB e delle allora Unità REL, COMUNIC, e del CTN_ACE che hanno curato tutti gli aspetti programmatico-organizzativi di questa Conferenza, favorendone ottimi risultati sul piano della partecipazione e del consenso dei convenuti.

*Roberto Caracciolo
Direttore del Dipartimento Stato dell'Ambiente,
Controlli e Sistemi Informativi*

Indice

Presentazione	V
----------------------	----------

Indice	IX
---------------	-----------

Acronimi	XI
-----------------	-----------

SESSIONE PLENARIA DI APERTURA	
IL NUOVO SISTEMA INFORMATIVO AMBIENTALE	I
Apertura lavori	3
Il processo di riorganizzazione della rete europea di informazione e osservazione ambientale - EIONet	7
Il programma di sviluppo del sistema nazionale conoscitivo e dei controlli in campo ambientale - aspetti istituzionali e finanziari	11
Il progetto Centri Tematici Nazionali	17
I principali progetti conoscitivi	21
I sistemi di comunicazione: le reti telematiche e il <i>reporting</i>	27
Il Nucleo Operativo Ecologico	35
Bilancio dell'attività svolta dall'ANPA nella costruzione del SINA	37
La realizzazione del Punto Focale Regionale della Campania	39
Discussione	41
Tavola rotonda	47

SESSIONE TEMATICA: IDROSFERA	77
Quadro delle attività svolte dal CTN_AIM nel 2000 e programmi 2001	79
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	84
Progetto di monitoraggio delle acque	86
Il Primo Rapporto sulle acque	90
L'Indice di Funzionalità Fluviale (IFF)	98
Indicatori e indici di qualità per l'ambiente marino	106
Valutazione preliminare dello stato trofico delle acque costiere italiane ai fini della loro classificazione: applicazione dell'indice TRIX in aree tirreniche e adriatiche	114

SESSIONE TEMATICA: ATMOSFERA	117
Quadro delle attività svolte dal CTN_ACE nel 2000 e programmi 2001	119
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	124
Le banche dati climatologici e di qualità dell'aria	129
Armonizzazione delle metodologie di misura e delle procedure di controllo e assicurazione di qualità delle reti di rilevamento dell'inquinamento atmosferico	132
Dagli inventari delle emissioni in atmosfera verso gli inventari integrati	136
Le attività tecniche dell'ANPA per la Convenzione Quadro sui cambiamenti climatici	140

SESSIONE TEMATICA: GEOSFERA	141
Quadro delle attività svolte dal CTN_SSC nel 2000 e programmi 2001	143
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	146
I problemi legati alla gestione dei dati pedologici	152

Organizzazione delle banche dati ai fini della costruzione degli indicatori	157
Gli indicatori di desertificazione nei contesti delle azioni di tutela globali e locali	170

SESSIONE TEMATICA: BIOSFERA	181
Quadro delle attività svolte dal CTN_CON nel 2000 e programmi 2001	183
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	189
Le liste rosse e blu per la flora italiana	201
Il sistema di indicatori di gestione forestale sostenibile per l'Italia	204
Indicatori di agricoltura sostenibile	215
Sistema di osservazione e informazione sugli OGM	223

SESSIONE TEMATICA: AGENTI FISICI	233
Quadro delle attività svolte dal CTN_AGF nel 2000 e programmi 2001	235
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	239
Censimento delle sorgenti "NORM"	247
Linee guida per la misura di CEM ad alta frequenza	255
Indicatori di esposizione al rumore da infrastrutture di trasporto	268
Il rumore aeroportuale	269
Relazione finale del <i>Rapporteur</i>	274

SESSIONE TEMATICA: RIFIUTI	277
Quadro delle attività svolte dal CTN_RIF nel 2000 e programmi 2001	279
Indicatori individuati per l'Annuario dei dati ambientali	283
Catasto rifiuti - Primo modulo informativo DBMUD (Banca dati del Modello Unico di dichiarazione ambientale)	300
Catasto rifiuti: la standardizzazione dei contenuti informativi	305
Catasto rifiuti: la Sezione Regionale tipo	310
Sistema di Indagine Economica dei Rifiuti - SIER	314

SESSIONE PLENARIA CONCLUSIVA: PROGRAMMI E PRODOTTI SINANET	317
Standard SINAnet	319
Metainformazioni	321
Il primo Annuario dei dati ambientali	326
La cartografia e i sistemi informativi geografici	337
La base conoscitiva socio - economica di interesse ambientale	341
La contabilità della risorsa suolo: prospettive di realizzazione	347
Il contributo italiano al "Plan Bleu"	363

APPENDICI	375
------------------	------------

APPENDICE I	
Intesa sancita dalla Conferenza Stato - Regioni nella seduta del 22 novembre 2001, sulla proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, concernente "Programma di sviluppo del sistema nazionale di osservazione ed informazione ambientale"	377

APPENDICE II	
Programma di sviluppo del sistema nazionale di osservazione ed informazione ambientale	381

IMMAGINI DELLA CONFERENZA	415
----------------------------------	------------

Acronimi

AIPA	Autorità per l'Informatica della Pubblica Amministrazione
ANPA	Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente
APPA	Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente
ARPA	Agenzia Provinciale per la Protezione dell'Ambiente
CDS	<i>Catalogue of the Data Sources</i> : Catalogo delle fonti di dati
CE	Commissione Europea
CIB	Commissione Interministeriale di Biotecnologie
CNR	Consiglio Nazionale delle Ricerche
CTN	Centro Tematico Nazionale
DPSIR	Determinanti Pressioni Stato Impatto Risposte
DSTN	Dipartimento Servizi Tecnici Nazionali
EEA	<i>European Environment Agency</i>
ELBA	<i>Environmental Liveliness and Blent Agriculture</i>
ENAC	Ente Nazionale per l'Aviazione Civile
ENAV	Ente Nazionale di Assistenza al Volo
EPER	<i>European Pollutant Emission Register</i>
ETC	<i>European Topic Centres</i>
IAS	Indicatori Ambiente/Salute
IBE	Indice Biotico Esteso
ICRAM	Istituto Centrale per la Ricerca sull'Ambiente Marino
IFF	Indice di Funzionalità Fluviale
INES	Inventario Nazionale delle Emissioni e loro Sorgente
IPCC	<i>Intergovernmental Panel on Climate Change</i>
IPPC	<i>Integrated Pollution Prevention and Control</i>
IPR	Istituzioni Principali di Riferimento
IRSA	Istituto Ricerca sulle Acque (CNR)
ISPESL	Istituto Superiore per la Prevenzione e la Sicurezza sul Lavoro
ISS	Istituto Superiore di Sanità
ISTAT	Istituto Nazionale di Statistica
MUD	Modello Unico di Dichiarazione
NOE	Nucleo Operativo Ecologico
NORM	<i>Naturally Occurring Radioactive Materials</i>
OCSE	Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economici
ODN	Osservatorio della Domanda proveniente dalla Normativa
OGM	Organismi Geneticamente Modificati
PAC	Politica Agricola Comunitaria
PFR	Punti Focali Regionali
PRISMAS	Progetto Interregionale Sorveglianza e Monitoraggio Acque Sotterranee

PRTR	<i>Pollutant Release and Transfer Register</i>
RRQA	Reti di Rilevamento della Qualità dell'Aria
RUPA	Rete Unitaria della Pubblica Amministrazione
SIDIMAR	Sistema Informativo Difesa Mare
SINA	Sistema Nazionale informativo e di monitoraggio Ambientale
SINANet	Rete del Sistema nazionale conoscitivo e dei controlli in campo ambientale
UE	Unione Europea
UNCEN	Unione Nazionale delle Comunità Montane
UNEP/MAP	<i>United Nations Environment Programme/Mediterranean Action Plan</i>
WMO	<i>World Meteorological Organization</i>