

I GEMELLAGGI FINANZIATI DALLA U.E. PER RAFFORZARE I SISTEMI LEGISLATIVI AMBIENTALI

Enrico de Zorzi

ISPRA

Parleremo di:

1. Cosa sono i Gemellaggi (TWINNINGS).
2. I principi fondamentali di un Twinning: obbligatorietà, condivisione, originalità.
3. Le tre fasi del funzionamento del progetto di gemellaggio: elaborazione, selezione, esecuzione.
4. Principali componenti di un progetto di gemellaggio: le Risorse Umane, il Twinning Contract, il Budget, il Work Plan.
5. Alcune delle esperienze più recenti.

I Twinnings

Cosa sono i Twinnings

- Sono progetti di cooperazione istituzionale tra pubbliche amministrazioni di un Paese beneficiario (PB) e di uno (o più) Stato membro (SM), lanciati dalla CE nel Maggio 1998, nelle fasi di preparazione all'allargamento dell'Unione Europea.
- Sono regolati dal Twinning Common Manual (ultima vers. 2007)
- Principale strumento di assistenza alla pre-adesione a favore dei Paesi Candidati per il settore dell'*institution building*
- Esperienza positiva: circa 1300 Twinnings realizzati dal 1998.
- Dal 2004 - 2005, la CE li ha estesi anche a Paesi non candidati, per rafforzare le relazioni con i Paesi Vicini.
- Finalità: favorire il processo di adeguamento del PB all'*acquis* comunitario in via di recepimento (paesi candidati – IPA, o di nuova adesione - Transition Facilities) o di approssimazione (Paesi non candidati -ENPI)

I Twinnings

Principi Fondamentali di un Twinning:

- **OBBLIGATORIETA' DEL RISULTATO:**

Deve raggiungere obiettivi chiaramente predefiniti, concreti, durevoli e misurabili in termini di adeguamento normativo all'*acquis* e di riforma della pubblica amministrazione del PB (benchmarks).

- **CONDIVISIONE DELLA RESPONSABILITA':**

I partners assumono reciproci e congiunti impegni per l'esito del progetto: sono concordati e definiti ruoli, compiti, responsabilità e durata (Work Plan).

➤ (chiara visione delle necessità, forte volontà politica, forte impegno delle istituzioni coinvolte).

- **ORIGINALITA':**

Non deve replicare un sistema amministrativo dello SM, ma introdurre nel settore dell'amministrazione del PB le esperienze più idonee.

I Twinnings

Le 3 fasi del funzionamento di un Twinning

1. Elaborazione

- I PB, in collaborazione con la CE, preparano periodiche “proposte di Gemellaggio” (“*fiches*”), ove sono indicati gli obiettivi progettuali, e le risorse necessarie.
- La CE, responsabile della programmazione e della definizione della struttura legale, finanziaria e procedurale dei Twinnings:
 1. verifica che la “proposta” sia
 - aderente alle priorità nazionali del PB,
 - manifesti chiaramente le necessità e gli obiettivi,
 - sia mirata a soluzioni concrete;
 2. La CE le diffonde ai Punti di Contatto Nazionali (PCN) dei 27 SM, per la definitiva pubblicazione della *call*.
- **PCN Italia: Ministero Affari Esteri, DG Integrazione Europea, Ufficio II.**

I Twinnings

Le 3 fasi del funzionamento di un Twinning

2. Selezione

- Gli SM interessati manifestano la propria disponibilità al PB presentando, singolarmente o in consorzi tra Stati, una proposta di progetto attraverso il PCN proprio o dello SM Capofila.
- Si utilizzano specifici modelli (Annex C2 del Manuale).
- Il PCN inoltra alla CE e al PB via e-mail le proposte ricevute.
- Ogni SM può presentare una sola proposta per ciascuna “call”.
- Il PB incontra i partners candidati per acquisire dettagli e chiarimenti sulle proposte ricevute.
- La scelta del progetto ritenuto idoneo è esclusiva responsabilità del Paese Beneficiario.
- Successo della proposta: competitività del progetto, qualità dei CV, esperienza del RTA, contatto e collaborazione con Ambasciata nel PB

I Twinnings

Le 3 fasi del funzionamento di un Twinning

3. Esecuzione

- Elaborazione congiunta del Piano di Lavoro (Work Plan), negoziazione e sottoscrizione del Twinning Contract tra i partners.
- Avvio operativo del progetto attraverso **missioni** di funzionari pubblici dello SM **presso l'amministrazione ospite del PB**.
- Le attività si articolano di norma in iniziative di formazione, aiuto nella predisposizione di linee guida e/o testi normativi e supporto alla loro applicazione, interventi di adeguamento e/o riforma.
- La CE deve ricevere periodici reports sull'implementazione del progetto e un report finale.
- Al termine delle attività operative, il progetto è sottoposto ad un audit (revisore esterno accreditato e/o CE).

I Twinnings

Principali componenti di un Twinning

1. RISORSE UMANE

- Resident Twinning Adviser (RTA) - funzionario di alto livello dello SM, con esperienza qualificata nella gestione di questi progetti. Distaccato a tempo pieno per l'intera durata (minimo 12 mesi) del progetto nel PB. E' il "consigliere tecnico" e il "facilitatore" del successo del progetto ("*day-to-day management*").
- Project Leaders (P.L.) – uno del PB e uno dello SM (o partner capofila), funzionari di alto livello, lavorano presso le rispettive amministrazioni, ma destinano parte del loro tempo (min. 3 gg/ mese + 1 missione ogni 3 mesi) alla supervisione e coordinamento gestionale e contabile dell'intero progetto.
- Short Term Experts (S.T.E.) - qualificati funzionari dello SM che svolgono periodiche missioni nel paese beneficiario, sulla base del work plan concordato

I Twinnings

Principali componenti di un Twinning

2. II TWINNING CONTRACT

Atto formale firmato dai partners e siglato anche dalla CE (Delegazione o Uffici Centrali o EAR), al termine di una complessa procedura di negoziazione tra i partners e di verifica da parte della UE.

- Format predefiniti dalla CE (Annex).
- Specifiche informazioni sul progetto.
- Dalla firma finale del Contratto deriva un obbligo giuridico tra le parti e nei confronti della CE.
- (principi dell'obbligatorietà del risultato e corresponsabilità dei partners).
- Con la firma del Contratto e la sua notifica alla CE, si avvia operativamente il progetto e le spese possono essere contabilizzate.

I Twinnings

Principali componenti di un Twinning

3. II BUDGET (Contract Annex A3)

- Il Budget è strutturato per attività progettuali, con esatta corrispondenza tra attività previste nel Work Plan, i risultati obbligatori attesi e relative spese indicate.
- Le spese ammissibili sono:
 - ✓ Preparazione del Twinning Contract (solo dopo la notifica di aggiudicazione e per incontri con CE);
 - ✓ Spese per il RTA: retribuzione complessiva, benefits ed altri costi;
 - ✓ Forniture e servizi (NO equipaggiamento degli uffici);
 - ✓ Missioni: viaggio, per diem (numero delle notti in missione), *fee* ;
 - ✓ Training: workshops, seminari, materiale illustrativo e didattico etc;
 - ✓ Gestione finanziaria del progetto e Project's Management Costs;
 - ✓ Traduzione e interpretariato.

I Twinnings

Principali componenti di un Twinning

4. II WORK PLAN (Contract Annex A1)

- Elaborato congiuntamente dai partners.
- Definisce la strategia progettuale e tutte le azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi obbligatori previsti, l'ordine temporale e i responsabili di ciascuna attività:
 - ✓ impegno e compiti di tutti i partners: RTA, PB, SM o Capofila, Component e/o Tasks Leaders, S. T. E. etc;
 - ✓ seminari, workshops, ed altre attività informative e di formazione (study visits, training etc);
 - ✓ software, documentazione e quant'altro necessario.

I Twinnings

Alcune delle esperienze più recenti.

- 2005 – 2006 **Polonia**: con MATT, ARPAV, ARPA ER ed altre istituzioni italiane per il supporto all'Ispettorato Centrale di Sanità per il sistema di monitoraggio dell'acqua potabile.
- 2005 - 2007 **Romania**: con le ARPA Sicilia, Lazio e Liguria, FORMEZ ed altre istituzioni, per il rafforzamento dell'Agenzia Ambientale Regionale (REPA) di Galati sull'implementazione della direttiva europea sulla gestione dei rifiuti industriali.
- 2005 – 2007 **Marocco**: con MATTM, MSE-DPS, FORMEZ, Studiare Sviluppo Srl, UBA-A per il rafforzamento istituzionale del Ministero Ambiente e il miglioramento delle strutture amministrative per l'avvicinamento all'acquis ambientale.
- 2006–2007 **Bulgaria**: con MSE-DPS, MATTM, Regione Basilicata, Regione Toscana, FORMEZ e Studiare Sviluppo SRL per il rafforzamento del Ministero Ambiente nella capacità gestionale del P.O. Ambiente (Fondi di Coesione e Strutturali).
- 2008 - in avvio **Egitto**: con MATTM, ISS, CNR, Austria, Francia e Olanda, ed altri per il supporto al Ministero delle Risorse Idriche per la gestione della qualità delle acque.

I Twinnings

Riferimenti e Contatti per ulteriori informazioni o approfondimenti

Commissione Europea:

Sito DG Allargamento:

http://ec.europa.eu/enlargement/how-does-it-work/technical-assistance/twinning_en.htm

Sito EuropeAid

http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/overview/twinning_en.htm

MAE D.G. Integrazione Europea, Ufficio II (Punto di Contatto Nazionale Twinnings). Tel 06.3691.1

www.esteri.it click su: Opportunità/ Italiani/ Opportunità nella UE/ gemellaggi
