

Attività ISPRA a supporto tecnico-scientifico della Commissione VIA VAS Consuntivo 2008-2012

L'attività inizia a pieno ritmo nel settembre del 2008, a seguito della direttiva del Ministro dell'Ambiente (prot. Gab-2008-0012580 del 19/09/2008 "Supporto diretto e istruttorio al funzionamento della CTVA-VIA e VAS – Direttiva. Segnalazione di massima urgenza e priorità istituzionale"), al fine di affrontare una situazione emergenziale, ed è continuata negli anni successivi con picchi di richieste di supporto come risulta dalla figura 1.

L'andamento negli anni delle attivazioni ISPRA registra un numero molto elevato a inizio attività: 37 assegnazioni negli ultimi 4 mesi del 2008 (che equivarrebbe su base annua a oltre 100 assegnazioni), con un andamento successivo in costante decrescita: 51 nel 2009, 39 nel 2010, 34 nel 2011, 23 nel 2012. Va detto che le assegnazioni differiscono grandemente per complessità: si va da preistruttorie che vengono evase in poche decine di giorni a preistruttorie di grande complessità tecnica e/o procedurale; paradigmatico il *ponte sullo stretto di Messina*, per il quale la consegna delle relazioni preistruttorie relative alla seconda fase (analisi delle risposte alle richieste di integrazione) è avvenuta in questi giorni, e che ha visto ISPRA coinvolta da giugno 2011 fino a gennaio 2013; le analisi preistruttorie hanno visto l'impegno di ben 4 Gruppi di Lavoro Tecnico (in tutto 45 unità di personale).

Nel corso degli anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011 e 2012 dalla Commissione VIA e VAS (CTVA) sono state assegnate complessivamente a ISPRA 182 preistruttorie¹ di cui 46 di VIA speciale, 105 di VIA ordinaria (categoria in cui sono conteggiati anche pareri, verifiche di ottemperanza, di assoggettabilità e di attuazione) e 31 di VAS, per ognuna delle quali è stato attivato un Gruppo di Lavoro Tecnico (GdLT) multidisciplinare e interno a ISPRA. A fronte di tali assegnazioni ISPRA ha consegnato 269 relazioni relative a 171 preistruttorie (44 VIA speciale, 96 VIA ordinaria e 31 VAS) ripartite su base annuale come da tabella 1. La durata dell'attività di supporto per ciascuna preistruttoria è molto variabile, e va da un minimo di 38 giorni a un anno e oltre in ragione di complessità sia tecniche che procedurali.

In particolare nel 2012, come già accennato, sono state assegnate a ISPRA 23 preistruttorie di cui 6 di VIA speciale, 15 di VIA ordinaria e 2 di VAS, e nel 2011 sono state assegnate a ISPRA 34 preistruttorie di cui 11 di VIA speciale, 20 di VIA ordinaria e 3 di VAS. ISPRA nell'ultimo anno ha consegnato alla Commissione VIA VAS 39 relazioni relative a 30 preistruttorie (9 VIA speciale, 18 VIA ordinaria e 3 VAS). Al 31 dicembre le preistruttorie in lavorazione in ISPRA per le quali non si era ancora effettuata consegna ammontavano 11, nel mese di gennaio ne sono state consegnate altre 5, quindi in lavorazione per la prima consegna a oggi ci sono 6 preistruttorie (delle assegnazioni pervenute fino all'anno scorso).

La figura 1 rappresenta mese per mese il numero delle preistruttorie assegnate e il numero delle preistruttorie lavorate, cioè che hanno visto almeno una consegna da parte di ISPRA (qualora vi fossero state per un'opera più relazioni consegnate la preistruttoria è registrata nel grafico in corrispondenza del mese in cui è stata effettuata l'ultima consegna da ISPRA alla Commissione VIA VAS).

La figura 2 illustra mese per mese il numero cumulato delle preistruttorie assegnate e lavorate dando così l'idea dell'andamento complessivo della domanda e della risposta.

Il personale tecnico ISPRA coinvolto per il supporto alla Commissione VIA e VAS è pari a 233 unità, cui vanno aggiunte 2 unità di personale per la segreteria tecnica e il coordinamento delle attività (tabella 2). Il personale ISPRA che ha collaborato nel supporto alla Commissione VIA e VAS è ripartito tra le diverse Unità come risulta dalla tabella 3.

In questi anni complessivamente sono stati attivati 182 GdLT composti da un coordinatore (raramente 2) e da più esperti tematici (in media i gruppi sono composti da 9 persone) con competenze su aspetti ambientali interessati dal progetto o piano in esame. Per il coordinamento dei GdLT ci si è avvalsi prevalentemente di professionalità che hanno assicurato capacità di gestire gruppi di lavoro, competenze tecnico-scientifiche connesse alla valutazione ambientale e conoscenza delle procedure capaci quindi di ottenere un prodotto che integri i diversi contributi tematici in una relazione omogenea e coerente nei diversi aspetti e che sia funzionale alla fase in cui la procedura si trova presso la Commissione VIA e VAS.

¹ Ogni progetto/piano-programma corrisponde a una preistruttoria con la rilevante eccezione del Ponte sullo Stretto di Messina assegnato nel 2011, opera considerata peculiare per l'ampiezza della documentazione e per i numerosi aspetti che la Commissione ha chiesto di trattare a ISPRA. Per tale opera sono state contabilizzate 4 preistruttorie: 1. Progetto lato Sicilia, 2. Progetto lato Calabria, 3. Verifica di Ottemperanza, 4. Valutazione di Incidenza.

Tabella 1					
Preistruttorie assegnate e lavorate nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS					
	anno 2008 (agosto-dicembre)	anno 2009	anno 2010	anno 2011	anno 2012
preistruttorie assegnate	36	51	38	34	23
preistruttorie lavorate	20	46	41	34	30
<i>VIA Speciale assegnazioni</i>	4	10	15	11	6
<i>VIA Sp. preistruttorie lavorate</i>	1	8	15	11	9
<i>VIA Ordinaria assegnazioni</i>	29	22	19	20	15
<i>VIA Ord. preistruttorie lavorate</i>	16	22	20	20	18
<i>VAS assegnazioni</i>	3	19	4	3	2
<i>VAS preistruttorie lavorate</i>	3	16	6	3	3
Relazioni consegnate (*)	24	80	69	57	39

(*) Le relazioni consegnate sono superiori alle preistruttorie lavorate in quanto a una preistruttoria può corrispondere più di una relazione consegnata.

Tabella 2	
Risorse umane e Gruppi di Lavoro Tecnico attivati in ISPRA nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS	
2008 (da agosto) - 2009 - 2010 - 2011 - 2012	
personale ISPRA attivato nei GdLT	233
numero Gruppi di Lavoro Tecnico (GdLT)	182
numero medio di componenti per GdLT	9

Tabella 3
Contributo dei Dipartimenti/Servizi nell'ambito del supporto tecnico-scientifico
alla Commissione VIA VAS – anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011, 2012

Dipartimenti coinvolti		Personale
DIPARTIMENTO STATO DELL'AMBIENTE E METROLOGIA AMBIENTALE	<i>Coordinamento e Segreteria tecnica</i>	3
	<i>Personale tecnico</i>	78
DIPARTIMENTO TUTELA DELLE ACQUE INTERNE E MARINE	<i>Personale tecnico</i>	37
DIPARTIMENTO PER LE ATTIVITA' BIBLIOTECARIE, DOCUMENTALI E PER L'INFORMAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	2
DIPARTIMENTO DIFESA DELLA NATURA	<i>Personale tecnico</i>	22
DIPARTIMENTO NUCLEARE, RISCHIO TECNOLOGICO E INDUSTRIALE	<i>Personale tecnico</i>	18
DIPARTIMENTO DIFESA DEL SUOLO	<i>Personale tecnico</i>	51
Ex ISTITUTO CENTRALE PER LA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA APPLICATA AL MARE	<i>Personale tecnico</i>	16
Ex ISTITUTO NAZIONALE PER LA FAUNA SELVATICA	<i>Personale tecnico</i>	7
SERVIZIO INTERNO DI CONTROLLO GESTIONE, MONITORAGGIO E VALUTAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	1
SERVIZIO INTERDIPARTIMENTALE PER L'INDIRIZZO, IL COORDINAMENTO ED IL CONTROLLO DELLE ATTIVITÀ ISPETTIVE	<i>Personale tecnico</i>	1

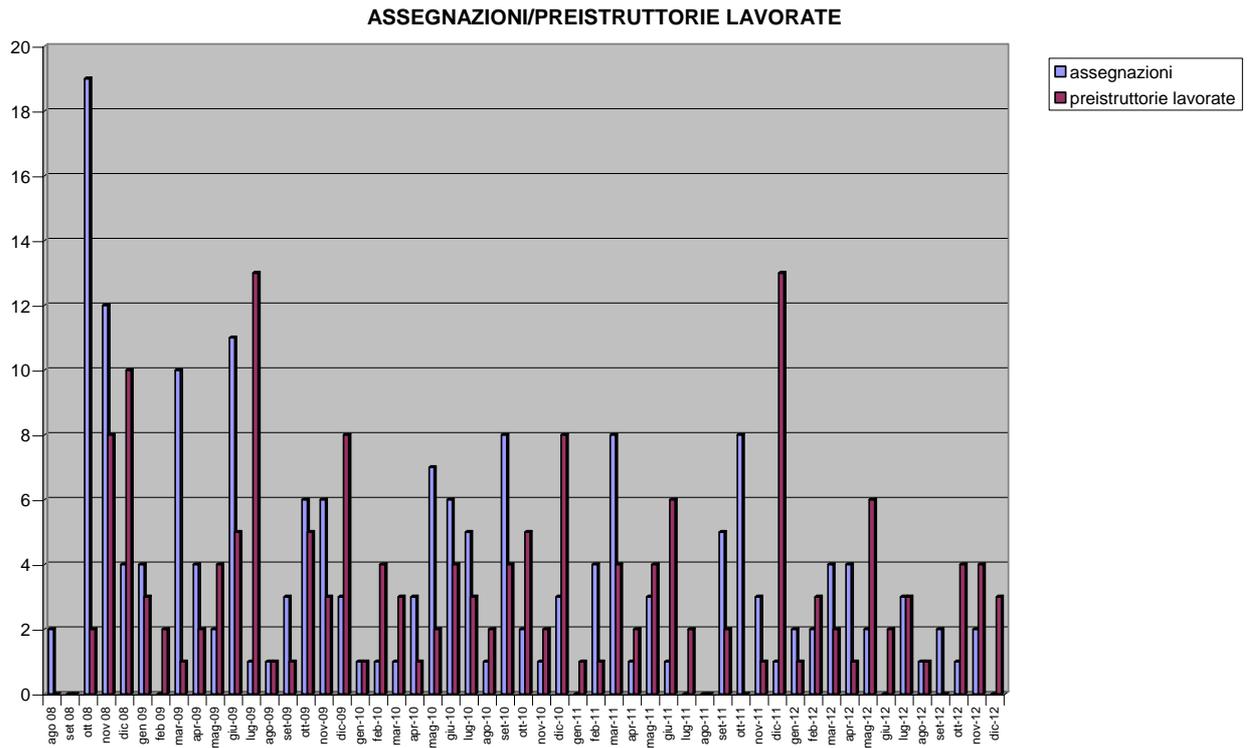


Figura 1

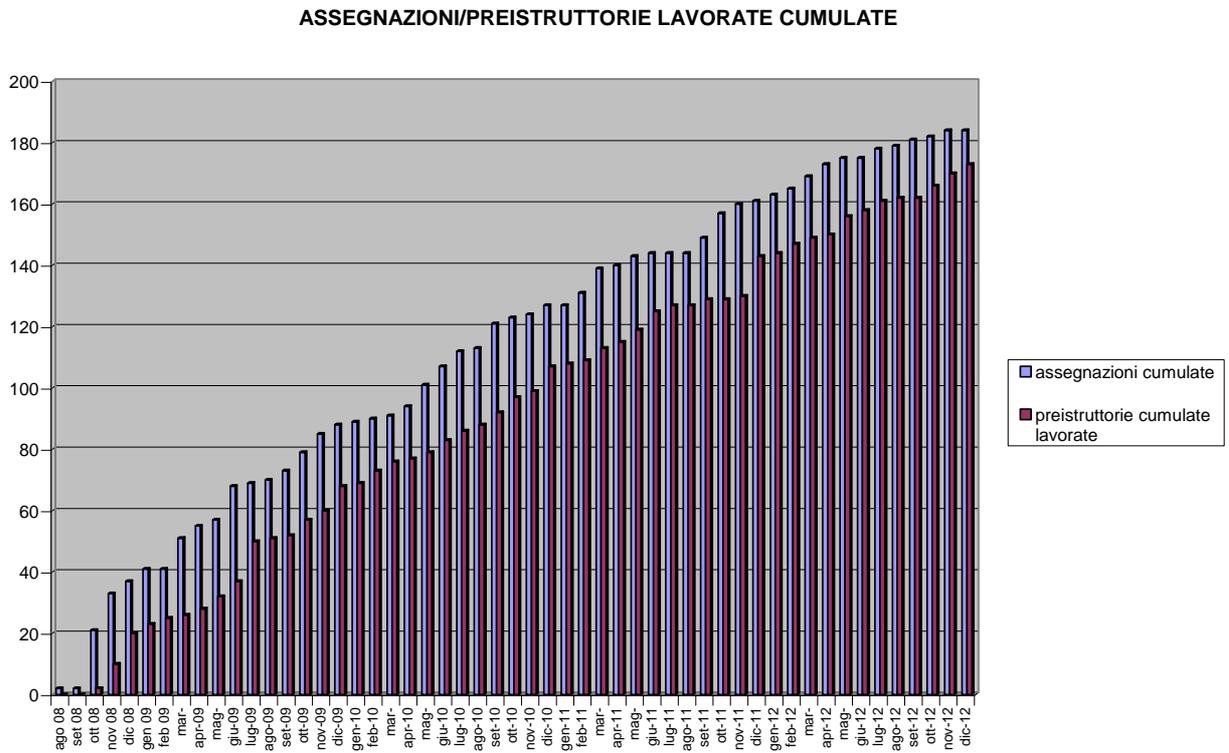


Figura 2