



RE.MI. – RETE MINERARIA

XIX RIUNIONE DI RETE

**L'attività della Pubblica Amministrazione per la valorizzazione del
patrimonio minerario dismesso**

Ing. Domenico Savoca
Presidente ANIM

San Cataldo 20 GIUGNO 2025

LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI INTERESSATE ALLA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO MINERARIO DISMESSO

***STATO, rappresentato dai Ministeri della cultura e
dell'ambiente e della sicurezza energetica***

***ISPRA, Dipartimento Servizio Geologico per attività
operative per conto dell'Amministrazione statale***

Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano

RE.MI.

***Comunità Montane, Unioni Montane o Comuni Montani, per
le Regioni dove esistono***

Comuni

Parchi Minerari Nazionali

Parchi Minerari istituiti dagli Enti Locali

IL RUOLO DELLO STATO PER LA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO MINERARIO DISMESSO

- *Censimento delle miniere dismesse*
- *Attività normativa specifica per la sicurezza delle attività di valorizzazione delle miniere dismesse (non esercitato)*
- *Attività normativa per l'autorizzazione degli interventi e delle attività per la valorizzazione delle miniere dismesse (non esercitata)*
- *Istituzione di parchi minerari nazionali (solo anno 2000)*
- *Dichiarazione di interesse culturale di miniere dismesse o di compendi immobiliari di miniere dismesse*
- *Finanziamenti specifici per interventi e attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso (non esercitata), salvo che i Parchi Minerari Nazionali*

IL RUOLO DELLO STATO PER LA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO MINERARIO DISMESSO

- ***Vi è incertezza circa la normativa di sicurezza da applicare alle attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso, per le peculiarità del settore, cui generalmente non si addicono le normative relative ai locali di pubblico spettacolo o ai musei, teoricamente da applicare (TULPS)***
- ***L'assenza di certezze normative in materia di sicurezza è stata una delle cause principali del ritardo nello sviluppo delle attività di valorizzazione, insieme alla mancanza di norme specifiche in tema autorizzativo***
- ***Si evidenziano problemi tecnico-giuridici ed economici anche per l'applicazione delle norme di polizia mineraria agli interventi e alle attività di valorizzazione***

IL RUOLO DELLO STATO PER LA VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO MINERARIO DISMESSO: I PARCHI NAZIONALI

Sono stati istituiti quattro parchi nazionali

- Parco Museo delle miniere dell'Amiata***
- Parco tecnologico ed archeologico delle Colline Metallifere Grossetane***
- Parco museo minerario delle miniere di zolfo delle Marche e dell'Emilia-Romagna***
- Parco geominerario storico ed ambientale della Sardegna istituito come Ente di Ricerca)***

LA PROPRIETA' DELLE MINIERE DISMESSE

- *Le miniere e i relativi compendi immobiliari fanno parte del patrimonio indisponibile dello Stato o delle Regioni*
- *Le miniere dismesse e i relativi compendi immobiliari continuano a far parte del patrimonio indisponibile se al momento della chiusura era presente del minerale suscettibile di sfruttamento*
- *Le miniere dismesse esaurite e i relativi compendi immobiliari non entrano a far parte del patrimonio indisponibile pubblico*
- *Con decreto legislativo n. 85/2010 le miniere e le relative pertinenze sono state attribuite alle Regioni, ma il previsto passaggio formale di devoluzione non è mai stato attuato*

LA LEGISLAZIONE REGIONALE IN MATERIA AUTORIZZATIVA E DI SICUREZZA DELLE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE DELLE MINIERE DISMESSE

- *In assenza di una legislazione di coordinamento delle attività di valorizzazione, dal punto di vista autorizzativo e di sicurezza, alcune regioni hanno legiferato, recependo le richieste di certezza giuridica che provenivano dagli operatori interessati agli interventi e alle attività di valorizzazione***
- *Le regioni che hanno legiferato appartengono tutte all'Italia nord-ovest, con aggiunta della Sardegna e, molto recentemente, dell'Abruzzo segno evidente di un embrionale coordinamento, anche se non espresso per le vie formali***
- *Le legislazioni regionali presentano anche differenze importanti, legate alla tipicità delle attività estrattive***

LA LEGISLAZIONE REGIONALE IN MATERIA AUTORIZZATIVA E DI SICUREZZA DELLE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE DELLE MINIERE DISMESSE

➤ *Hanno legiferato nella materia attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso le regioni:*

- 1. Lombardia (l.r. n. 28/2009 e nuovo regolamento n. 6/2024)***
- 2. Piemonte (l.r. 23/2016)***
- 3. Valle d'Aosta (l.r. n. 12/2008)***
- 4. Liguria (l.r. n. 31/2014)***
- 5. Sardegna (ll.rr. nn. 5/2015, 2/2007 e 1/2018)***
- 6. Abruzzo (l.r. n. 7/2022)***

LA LEGISLAZIONE REGIONALE E NAZIONALE IN MATERIA DI SICUREZZA DELLE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE DELLE MINIERE DISMESSE

➤ *Relativamente alle problematiche di sicurezza per le attività di valorizzazione, si sono riscontrati comportamenti normativi differenti*

- 1. Lombardia: applicazione parziale delle norme di polizia mineraria***
- 2. Piemonte: applicazione parziale delle norme di polizia mineraria***
- 3. Valle d'Aosta: applicazione delle norme di polizia mineraria***
- 4. Liguria e Abruzzo: applicazione parziale delle norme di polizia minerari***
- 5. Sardegna: non applicazione delle norme di polizia mineraria***

PROPOSTA LEGGE RE.MI. (non esaminata dal Parlamento)

La RE.MI., al fine di contribuire allo sviluppo delle attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso, ha elaborato, con il contributo delle Associazioni aderenti, una proposta normativa per unificare la legislazione a livello nazionale ed ottenere livelli uniformi di sicurezza. E' stato prodotto un PDL specifico, presentato per l'approvazione alla Camera dei Deputati nella scorsa legislatura con il n. 1274, che non è stato trasformato in legge.

Il PDL non prendeva in considerazione le specifiche problematiche operative dei Parchi Minerari Nazionali

LEGISLAZIONE REGIONE LOMBARDIA

La legge regione Lombardia n. 28/2009 ha individuato gli obiettivi per lo sviluppo delle attività di valorizzazione delle miniere dismesse, determinandone le azioni necessarie

- 1. Previsione della necessità di autorizzazione dell'attività di valorizzazione***
- 2. Previsione del programma regionale per il recupero e la valorizzazione del patrimonio minerario dismesso***
- 3. Istituzione di parchi geominerari***
- 4. Accreditamento degli operatori per l'attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso***
- 5. Previsione dell'istituzione del catasto delle miniere dismesse***
- 6. Applicazione delle norme di polizia mineraria per la tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori e dei visitatori***

LEGISLAZIONE REGIONE LOMBARDIA - AGGIORNAMENTO

A seguito dell'applicazione della legislazione regionale per oltre 13 anni, sono emerse necessità di modifica della legislazione stessa, attuate nel corso dell'anno 2024:

- ✓ *Distinzione, all'interno del ciclo di valorizzazione, degli interventi di valorizzazione, riferibili alla fase degli investimenti e delle realizzazioni per l'avvio dell'attività di valorizzazione, dall'attività di valorizzazione, relativa alla gestione di tutte le attività necessarie alla fruizion e del sito.*
- ✓ *Applicazione delle norme di polizia mineraria ai soli interventi di valorizzazione*
- ✓ *Autorizzazione relativa agli interventi di valorizzazione*
- ✓ *Definizione dei procedimenti di revoca e decadenza dell'autorizzazione*
- ✓ *Soppressione della norma relativa alla necessità di accreditamento degli operatori*

LEGISLAZIONE REGIONE LOMBARDIA: PROVVEDIMENTI ATTUATIVI

E' stata data attuazione alle nuove disposizioni della legge regionale con il regolamento n. 6/2024, che integra ed innova il precedente regolamento n. 2/2015

Il nuovo regolamento n. 6/2024 contiene i seguenti criteri:

- ✓ Criteri per l'esercizio coordinato ed integrato tra le attività minerarie in esercizio, quelle di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso e gli interventi di valorizzazione***
- ✓ Criteri e modalità per il rilascio dell'autorizzazione degli interventi per la valorizzazione del patrimonio minerario dismesso***
- ✓ Criteri e modalità dei casi di revoca e di decadenza dell'autorizzazione.***

LEGISLAZIONE REGIONE LOMBARDIA: PROVVEDIMENTI ATTUATIVI

L'allegato 1 al regolamento n. 2/2024, pienamente innovativo, fornisce indicazioni tecniche ed operative per la redazione dei documenti da allegare all'istanza di autorizzazione.

Con riferimento alla gestione della sicurezza degli operatori e dei visitatori, l'allegato 1 riprende sostanzialmente il contenuto del documento RE.MI. del 2021 "Indicazioni per la messa in sicurezza dei siti minerari dismessi" ed in parte anticipa le conclusioni di altro documento RE.MI., in fase di redazione, circa le modalità concrete di applicazione della legislazione prevenzionistica alle attività di valorizzazione del patrimonio minerario dismesso.

LE PROBLEMATICHE DI SICUREZZA PER GLI INTERVENTI E LE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE

- 1. Individuazione delle professionalità necessariamente presenti sul sito minerario dismesso*
- 2. Verifica della stabilità delle gallerie e dei vuoti sotterranei*
- 3. Collegamenti con la viabilità ordinaria e sistemazione delle vie di accesso dei visitatori alla miniera dismessa o al cantiere dismesso*
- 4. Valutazione della necessità di educazione delle acque*
- 5. Valutazione del rischio di fuoriuscita improvvisa di elevate portate di acqua*
- 6. Valutazione della qualità dell'aria*

LE PROBLEMATICHE DI SICUREZZA PER GLI INTERVENTI E LE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE

- 7. Tracciamento o ripristino della seconda uscita dal sotterraneo, se necessario (uscita di sicurezza)***
- 8. Valutazione presenza di radon***
- 9. Documento organizzativo per le emergenze antincendio***
- 10. Documento organizzativo per le emergenze gestionali***
- 11. Documento organizzativo dell'attività di valorizzazione***
- 12. Schema degli impianti elettrici di comunicazione in sotterraneo e con l'esterno***
- 13. Schema dell'impianto di ventilazione, qualora previsto, o della ventilazione naturale***

LE PROBLEMATICHE DI SICUREZZA PER GLI INTERVENTI E LE ATTIVITA' DI VALORIZZAZIONE

- 14. Criteri per l'organizzazione del servizio di manutenzione delle gallerie e dei vuoti di coltivazione e per l'eduzione delle acque sotterranee*
- 15. Organizzazione del monitoraggio delle gallerie e dei vuoti sotterranei*
- 16. Organizzazione dei trasporti interni del personale e dei visitatori*
- 17. Rispondenza alla direttiva macchine dei mezzi di trasporto e di tutte le altre macchine presenti in sotterraneo*

GRAZIE PER L'ATTENZIONE