

Resoconto della riunione plenaria del 13.01.2021 dell'“Osservatorio esperto sul D.M. 173/2016”

Il giorno 13.01.2021, nel rispetto delle disposizioni sanitarie legate all'emergenza Covid-19, si è tenuta in modalità telematica la seconda riunione plenaria convocata dal Coordinatore dell'Osservatorio esperto sul D.M. n° 173 del 15 luglio 2016 “Regolamento recante modalità e criteri tecnici per l'autorizzazione all'immersione in mare dei materiali di escavo di fondali marini”.

All'incontro hanno preso parte i componenti dell'Osservatorio esperto riportati in elenco a fine resoconto, il Direttore generale (Dg) della Dg MAC e il personale della Direzione generale per il Mare e coste del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, affiancato dall'assistenza tecnica Sogesid.

I punti all'ordine del giorno affrontati durante la riunione sono stati i seguenti:

1. stato dell'arte del lavoro svolto e presentazione generale della documentazione tecnica (risposta alle osservazioni suddivise in 4 gruppi A-D);
2. eventuali altre osservazioni da parte delle regioni che non hanno mandato contributi con il primo invio di gennaio-febbraio 2020;
3. discussione sul prosieguo del lavoro e sulle modalità di verifica giuridica da parte del MATTM. In particolare, riguardo le osservazioni del gruppo A (modifiche dell'Articolato), e del gruppo B (relative all'Allegato tecnico), discriminando per queste ultime le osservazioni risolvibili mediante un verbale dell'osservatorio o con l'aggiornamento della versione commentata già elaborata da SNPA o tramite circolare del MATTM, e quelle invece che costituiscono una modifica del testo della norma tecnica, anche alla luce della sentenza del Consiglio di Stato (sentenza n. 8173 del 29.11.2019) sulla non pertinenza dei ripascimenti rispetto l'art. 109 del D.Lgs. 152/2006 e riflessi sull'applicazione del DM 173/2016;
4. programmazione di un incontro pubblico con Assoportori riguardo le eventuali proposte in corso per la revisione dell'Allegato Tecnico;
5. varie ed eventuali.

In apertura il Dg della DG MAC sottolinea come sia necessario, per meglio comprendere come procede l'attuazione del DM 173/2016 in merito alle problematiche e alle possibili soluzioni, riassumere da parte del coordinatore in un report annuale - da trasmettere formalmente al MATTM – con le richieste pervenute, la documentazione acquisita e le attività svolte dall'Osservatorio a cominciare dall'anno 2020.

Il Dg della DG MAC lascia la parola al coordinatore dell'Osservatorio per illustrare lo stato di avanzamento dei lavori.

Per ciò che concerne il primo punto all'O.d.G. il Coordinatore dell'Osservatorio espone ai presenti il lavoro svolto dai Gruppi di lavoro secondo lo schema riportato di seguito, concordato nell'ultima riunione dell'Osservatorio.

- Gruppo A: osservazioni delle regioni riferite all'articolato del D.M. e di competenza del MAT*TM;
- Gruppo B: osservazioni delle regioni riferite all'allegato tecnico e di competenza dell'Osservatorio, risolvibili mediante pronunciamenti del medesimo (B1) o che necessitano di approfondimenti di carattere tecnico-scientifico (B2);
- Gruppo C: osservazioni delle regioni in merito a errate interpretazioni del testo dell'Allegato, fraintendimenti o specifiche di dettaglio, di competenza dell'Osservatorio, ma da risolversi in ambito SNPA;
- Gruppo D: osservazioni delle regioni di carattere locale, con competenze regionali.

Dall'analisi del Gruppo B1 si è giunti alla conclusione che le risposte alle regioni devono essere suddivise in ulteriori due sottogruppi:

- **Gruppo B1-A:** modalità di risposta con semplici pronunciamenti dell'Osservatorio tramite verbali contenenti note esplicative;

- **Gruppo B1-B:** modalità di risposta tramite circolari del MAT*TM da emanare successivamente ad una valutazione dell'Ufficio legislativo dell'Amministrazione sulla fattibilità di quanto proposto dall'Osservatorio, o tramite proposte di aggiornamento dell'Allegato Tecnico secondo quanto previsto dall'Art. 9 dello stesso DM.

La valutazione dell'Ufficio legislativo dell'Amministrazione potrebbe essere necessaria anche riguardo la competenza regionale delle osservazioni del Gruppo D.

Alla luce di quanto descritto, il documento presentato in data odierna dovrà essere revisionato in tempi brevi.

Il Dg della DG MAC interviene ricordando che ai sensi dell'Art. 9 del DM 173/2016 l'aggiornamento/modifica delle procedure tecniche e operative contenute nell'allegato tecnico al decreto deve essere effettuato con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, previa intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano.

Per quanto riguarda invece la modifica dell'Articolato, la procedura da seguire è più complessa, dovendo acquisire di nuovo il formale concerto del Ministro delle Infrastrutture e Trasporti, del Ministro dello Sviluppo Economico, del Ministro delle

Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, nonché l'intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, sentito il parere del Consiglio di Stato.

A questo proposito, il coordinatore ritiene necessario un confronto giuridico con il MATTM per individuare le modifiche proposte dall'Osservatorio che potrebbero incorrere nella inosservanza della norma, nonché le modalità più idonee da seguire per l'applicazione delle modifiche all'Allegato tecnico.

Il Dg della DG MAC interviene ricordando che deve essere l'Osservatorio a valutare se le problematiche evidenziate dalle Regioni sono risolvibili dando indicazioni in merito, oppure se devono essere apportate modifiche all'Allegato tecnico. Successivamente il MATTM, sentito l'Ufficio legislativo, provvederà a modificare l'Allegato seguendo l'iter procedurale. E' importante, in tal senso, ricevere i dati delle regioni non solo per raccogliere le problematiche riscontrate nell'applicazione del DM 173/2016, ma anche per consentire di monitorare lo stato di attuazione del Decreto stesso.

Il coordinatore introduce il secondo punto all'O.d.G.: “Eventuali altre osservazioni da parte delle regioni che non hanno mandato contributi con il primo invio di gennaio-febbraio 2020”.

Il Dg della DG MAC informa che il MATTM, successivamente alla prima riunione plenaria, ha inviato alle regioni che ancora non avevano fornito i dati una nota di sollecito in data 18.06.2020. Considerato che le regioni che non hanno fornito i dati sono ancora numerose, il MATTM ha intenzione di richiedere alle regioni che hanno già risposto un aggiornamento riferito all'anno 2020 delle schede già inviate, sollecitando ulteriormente le regioni che ancora non hanno risposto per l'invio delle schede con i dati dal 2017 al 2020 (incluso).

Interviene il coordinatore per evidenziare come la Campania, sulla base della Sentenza del Consiglio di Stato (sentenza n. 8173 del 29.11.2019) che riguarda le attività di ripascimento, ritiene che per tale attività non si debba applicare l'art. 109 e di conseguenza l'Allegato tecnico al DM 173/2016. Considerato poi che la tematica riguarda prevalentemente l'Articolato al DM 173/2016 chiede se il Ministero ha avuto modo di valutare le considerazioni della Sentenza sopra citata.

Il rappresentante dell'ARPA Puglia, alla luce della sentenza sopra riportata, chiede al Tavolo di valutare l'opportunità di applicare ai ripascimenti il D.M. 24.01.1996, poiché la sentenza del Consiglio di Stato questo dispone.

Il Dg della DG MAC segnala che il DM 173/2016 all'art. 10 abroga tutte le norme tecniche relative alle attività disciplinate nello stesso decreto e già contenute nel DM del

24 gennaio 1996. Dal punto di vista giuridico è pertanto improbabile applicarlo ed è anche su questo che il Ministero sta conducendo un approfondimento.

Il Dg della DG MAC informa quindi il Tavolo che il MATTM ha chiesto approfondimenti ai consulenti legali ed è in attesa degli elementi richiesti.

Alla luce di quanto discusso il tavolo ritiene di non procedere oltre nella discussione circa la sentenza del Consiglio di Stato sulla non pertinenza dei ripascimenti riguardo l'art. 109 del D.Lgs. 152/2006, in quanto comporta una modifica dell'Articolato che deve essere esaminata dal MATTM.

Riguardo invece quelle modifiche proposte dalle regioni che comportano rettifiche all'oggetto del Decreto (v. art. 109 d.lgs. 152/2006), esse potranno essere considerate in altro modo e regolamentate dalle stesse regioni, tenendo conto delle norme ambientali vigenti.

Avendo già affrontato anche il punto 3 all'OdG nell'ambito dei punti precedenti, **si passa a discutere il punto 4.:** "Programmazione di un incontro pubblico con Assoportori, riguardo le eventuali proposte in corso per la revisione dell'Allegato Tecnico".

Dopo una breve discussione sull'opportunità di coinvolgere Assoportori nei lavori dell'Osservatorio, viene stabilito che il coordinatore riscontrerà la richiesta di Assoportori confermando la disponibilità ad un incontro in videoconferenza per discutere le loro esigenze, le problematiche sollevate in precedenza e segnalare eventuali ulteriori criticità.

Il coordinatore dell'Osservatorio ricorda infine che il suo incarico è scaduto e che pertanto, nella prossima riunione di fine febbraio o inizio marzo, dopo un confronto interno all'Osservatorio, dovrà essere nominato il nuovo coordinatore che sarà comunicato ufficialmente al MATTM.

Il Dg della DG MAC, prima della conclusione dei lavori, comunica che a febbraio p.v. andrà in pensione e che nei prossimi giorni sarà nominato il nuovo Dg della DG MAC, saluta e ringrazia tutti per il lavoro svolto nel corso degli anni.

Il coordinatore dell'Osservatorio esprime a nome di tutti i ringraziamenti al Dg della DG MAC.

Si allega la documentazione discussa nella riunione odierna.

Di seguito l'elenco dei presenti alla riunione plenaria.

Elenco delle presenze

Esperti referenti ISPRA

Dott. David Pellegrini (Coordinatore dell'Osservatorio)

Dott. Fulvio Onorati

Dott.ssa Chiara Maggi

Esperti referenti CNR

Dott. Mario Sprovieri

Dott. Marco Faimali

Dott. Simone Capello

Esperti referenti ISS

Dott. Mario Carere

Dott. Fulvio Ferrara

Dott.ssa Stefania Marcheggiani

Esperti referenti SNPA

Dott.ssa Carla Rita Ferrari

Dott.ssa Fabrizia Colonna

Dott. Nicola Ungaro

Dott.ssa Emanuela Scamosci

Dott. Enrico Bressan

Esperti regionali su nomina della Conferenza delle regioni e delle provincie autonome

Ing. Carlo Albertazzi Regione Emilia-Romagna

Dott.ssa Katia Crovatto Regione Friuli-Venezia Giulia